

# OCENA POTENCJAŁU TERENÓW POGÓRNICZYCH W ASPEKTCIE POLITYKI REGIONALNEJ



27 września 2021 r.

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego  
Departament Rozwoju Regionalnego  
Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego



Rzeczpospolita  
Polska

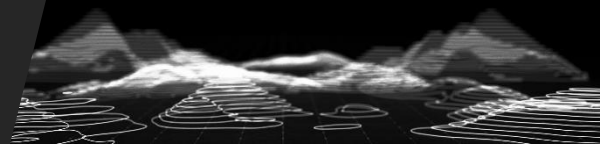


Śląskie.

Unia Europejska  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego  
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020



## PO CO?

- Ocena uwarunkowań planistycznych i finansowych w kontekście terenów przemysłowych.
- Wskazanie potencjału społeczno-gospodarczego regionu.
- Przedstawienie dobrych praktyk w zakresie zarządzania terenami przemysłowymi.
- Dokonanie analizy potencjału gmin i charakterystyka terenów przemysłowych zidentyfikowanych w ramach OPI.
- Przygotowanie zestawu rekomendacji.

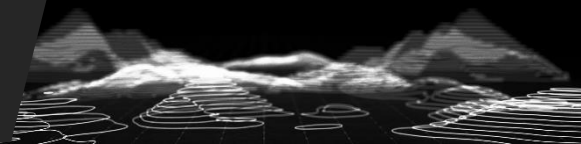
## DLA KOGO?

- Potencjalni inwestorzy.
- Jednostki samorządu terytorialnego.
- Zainteresowani tematyką zagospodarowania terenów przemysłowych.



# UWARUNKOWANIA PLANISTYCZNE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

# ANALIZA DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH W TEMATYCE OBSZARÓW PRZEMYSŁOWYCH/POGÓRNICZYCH



## DOKUMENTY KRAJOWE

STRATEGIA NA RZECZ  
ODPOWIEDZIALNEGO  
ROZWOJU DO ROKU  
2020 (Z PERSPEKTYWĄ  
DO 2030 R.)

KRAJOWA STRATEGIA  
ROZWOJU REGIONALNEGO  
2030

POLITYKA EKOLOGICZNA  
PAŃSTWA 2030 –  
STRATEGIA ROZWOJU W  
OBSZARZE ŚRODOWISKA  
I GOSPODARKI WODNEJ

KRAJOWY PLAN NA  
RZECZ ENERGII I KLIMATU  
NA LATA 2021-2030

KRAJOWA  
POLITYKA MIEJSKA  
2023

## DOKUMENTY REGIONALNE

STRATEGIA  
ROZWOJU  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO  
“ŚLĄSKIE 2030” –  
ZIELONE ŚLĄSKIE

PLAN  
ZAGOSPODAROWANIA  
PRZESTRZENNEGO  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO 2020+

POLITYKA GOSPODARKI  
NISKOEMISYJNEJ DLA  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO.  
REGIONALNA POLITYKA  
ENERGETYCZNA DO  
ROKU 2030

REGIONALNA  
POLITYKA  
REWITALIZACJI  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO –  
projekt

REGIONALNA  
POLITYKA  
MIEJSKA  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO –  
projekt (luty  
2021)

PROGRAM  
ROZWOJU  
TURYSTYKI W  
WOJEWÓDZTWIE  
ŚLĄSKIM 2020+

- Przedstawienie najważniejszych założeń i celów/priorytetów odnoszących się do zagospodarowania terenów przemysłowych
- Analiza potencjalnych źródeł finansowania

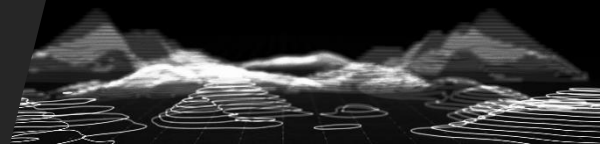
Fundusze Europejskie dla  
Województwa Śląskiego na  
lata 2021-2027

Mechanizm Sprawiedliwej  
Transformacji

Krajowy Plan Odbudowy



**POTENCJAŁ SPOŁECZNO-  
GOSPODARCZY REGIONU „CO NAS  
WYRÓŻNIA NA TLE INNYCH  
REGIONÓW”**



## WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE NA TLE KRAJU

Pozycja województwa śląskiego w zakresie sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do średniej krajowej

## USŁUGI METROPOLITALNE WARUNKUJĄCE JAKOŚĆ ŻYCIA

Najważniejsze wskaźniki obrazujące metropolitalny charakter województwa śląskiego na tle pozostałych regionów Polski

## PORTRET POWIATÓW

Powiaty województwa śląskiego na tle średniej wojewódzkiej w zakresie sytuacji demograficznej, rynku pracy oraz handlu zagranicznego

## INSTYTUCJE OTOCZENIA BIZNESU

# POTENCJAŁ SPOŁECZNO-GOSPODARCZY REGIONU – SPOSÓB PREZENTACJI DANYCH

»»» Analizy statystyczne oraz opisy działalności IOB – wykorzystanie technik wizualizacji



»»» Analizy na poziomie regionu – odniesienia:

POZIOM KRAJOWY

INNE WOJEWÓDZTWA

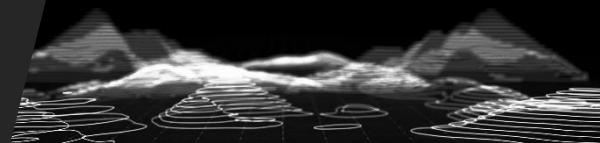
»»» Portret powiatów:

1-2 STRONY

NAJWAŻNIEJSZE  
WSKAŹNIKI

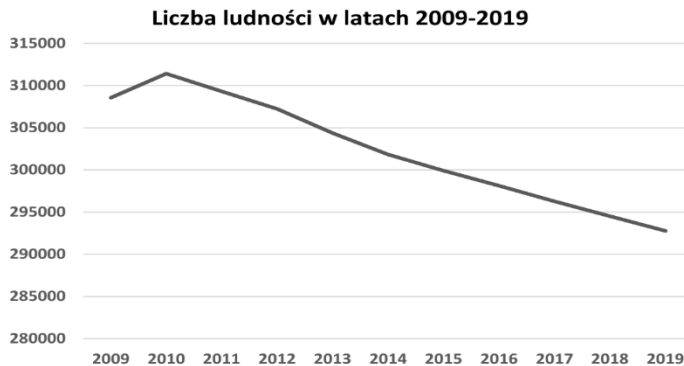


# PORTRET POWIATÓW – PRZYKŁAD



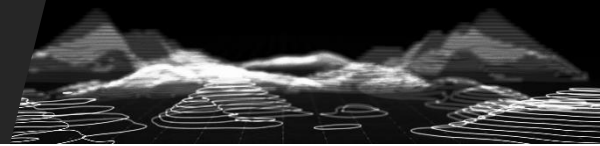
Powiat:

|  |                | Pozycja powiatu |
|--|----------------|-----------------|
| <b>liczba ludności</b>   | <b>292 774</b> | <b>1</b>        |
| ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym     | 70,8           | <b>29</b>       |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym      | 45             | <b>4</b>        |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym | 174,8          | <b>34</b>       |
| odsetek osób w wieku 65 lat i więcej w populacji ogółem              | 22,2           | <b>34</b>       |
| współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi            | 34,2           | <b>34</b>       |
| <b>przyrost naturalny</b>  | <b>-3,5</b>    | <b>25</b>       |



Obsługiwane przez usługę Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom

# PORTRET POWIATÓW – PRZYKŁAD



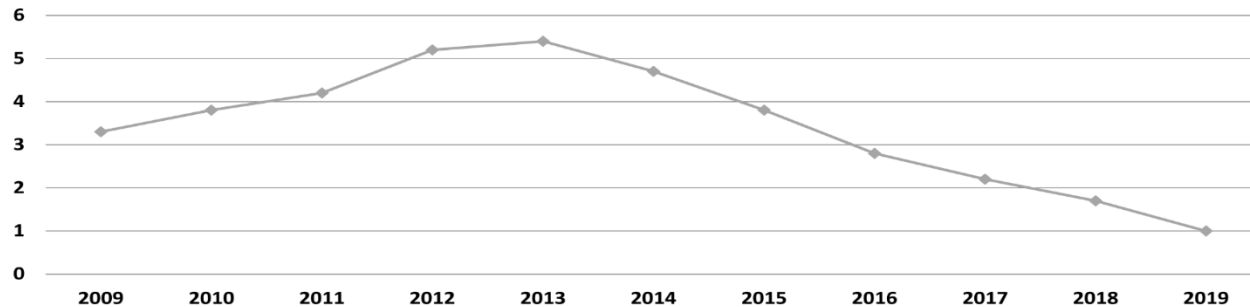
Powiat:


Katowice

|                        |                        |   |   |
|------------------------|------------------------|---|---|
| pracujący<br>wg sekcji | przemysł i budownictwo | rolnictwo, leśnictwo,<br>łowiectwo i rybactwo | handel;<br>naprawa pojazdów samochodowych;<br>transport i gospodarka magazynowa;<br>zakwaterowanie i gastronomia;<br>informacja i komunikacja |
|                        | 33937                  | 598   | 48614   |

|  |       |
|--|-------|
| Podmioty gospodarki narodowej<br>wpisane do rejestru REGON | 48460 |
|--|-------|

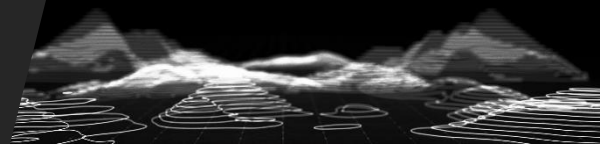
Stopa bezrobocia rejestrowanego w latach 2009-2019 [w %]





**PRZEDSTAWIENIE DOBRYCH PRAKTYK  
W ZAKRESIE ZARZĄDZANIA TERENAMI  
POPZEMYSŁOWYMI**

# ZAGRANICZNE PRAKTYKI – PRZYKŁADY



**Park Duisburg Nord**  
(Niemcy)



**Northumberlandia – Lady of The North**  
(Anglia)



**Hałda Haniel**  
(Niemcy)

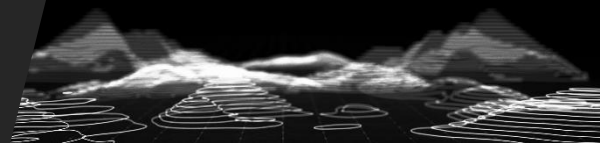


**Parque Minero de la Union**  
(Hiszpania)



**Phoenix Dortmund**  
(Niemcy)

# REGIONALNE PRAKTYKI – PRZYKŁADY



**Hałda pocynkowa  
w Rudzie Śląskiej**



**Ośrodek Edukacji  
Ekologiczno-Geologicznej  
GEOsfera w Jaworznie**



**Rewitalizacja obiektów  
poprzemysłowych Gminy Zabrze  
wraz z adaptacją na cele kulturalne,  
turystyczne i oświatowe**



**Gospodarcza Brama Śląska – Etap I:  
Uruchomienie Zagłębiowskiej Strefy  
Gospodarczej – Sosnowiecki Park  
Naukowo-Technologiczny**



# REGIONALNE PRAKTYKI – PRZYKŁADY

## Ośrodek Edukacji Ekologiczno-Geologicznej GEOsfera w Jaworznie

Kamieniołom Sadowa Góra (wysobycie wapieni i wapieni dolomitowych)

Pełni one funkcje: edukacyjna, sportowo-rekreacyjna, kulturalna, środowiskowa

Projekt zrealizowany przez UM w Jaworznie z partnerami: UŚ w Katowicach i PIG (Oddział Górnośląski)

Wyróżniki: wielofunkcyjny obiekt edukacji geologicznej i ekologicznej powstały przy zastosowaniu rozwiązań proekologicznych

## Hałda pocynkowa w Rudzie Śląskiej

Zwałowisko pocynkowe z materiałem zdeponowane w formie żużli spieków

Pełni one funkcje: rekreacyjna, edukacyjna, środowiskowa

Projekt zrealizowany przez UM w Rudzie Śląskiej w partnerstwie z IETU w Katowicach

Wyróżniki: teren został przekształcony w zeroekologiczną partycypacji społecznej i z użyciem fitostabilizacji

## Gospodarcza Brama Śląska – Etap I: Uruchomienie Zagłębiowskiej Strefy Gospodarczej – Sosnowiecki Park Naukowo-Technologiczny

Budynki byłej kopalni KWK Niwka – Modrzejów

Pełni one funkcje: gospodarcza, edukacyjna, naukowa

Zadanie zostało zrealizowane w ramach projektu kluczowego pod nazwą Gospodarcza Brama Śląska – etap 1, w którym brały udział Sosnowiec, Jaworzno, Będzin i Czeladź

Wyróżniki: tworzenie pomieszczeń laboratoryjnych i produkcyjnych dla takich wymagających branż jak farmacja, biotechnologia, kosmetyka, elektronika itp.

## Rewitalizacja obiektów przemysłowych Gminy Zabrze wraz z adaptacją na cele kulturalne, turystyczne i oświatowe

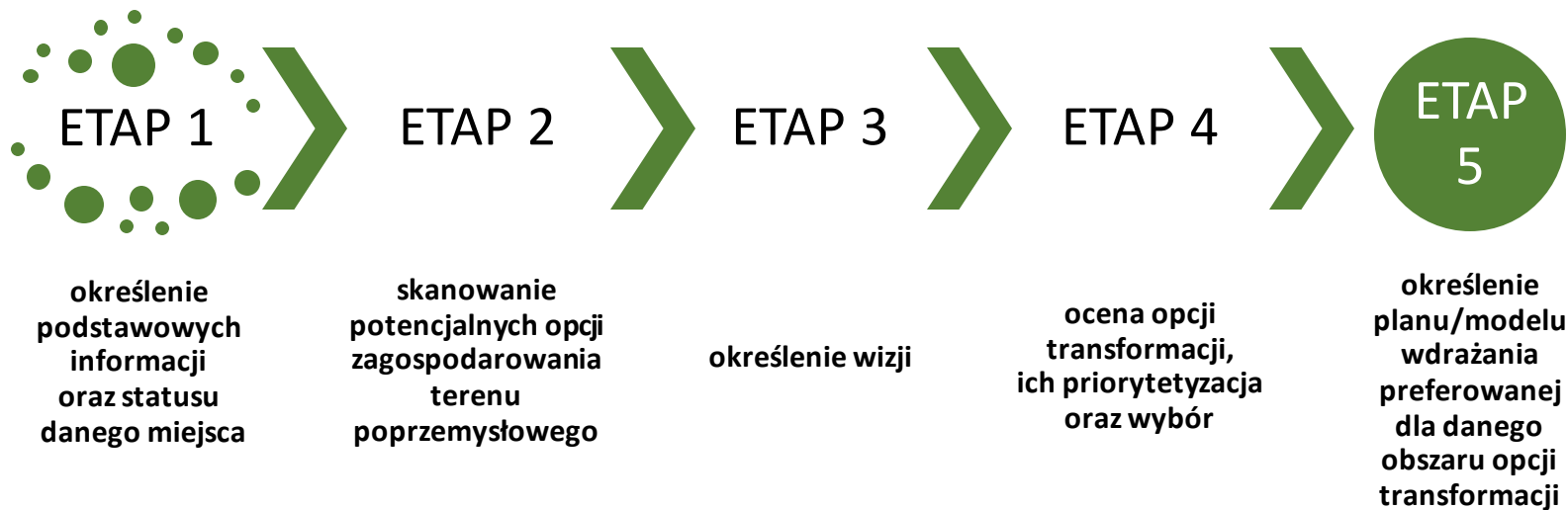
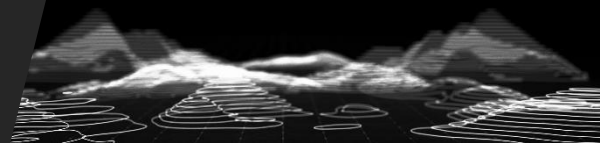
Obiekty przemysłowe oraz za bytkowe Centrum Mechanizacji Górnictwa KOMAG (w tym wyrobiska 170 i 320 m)

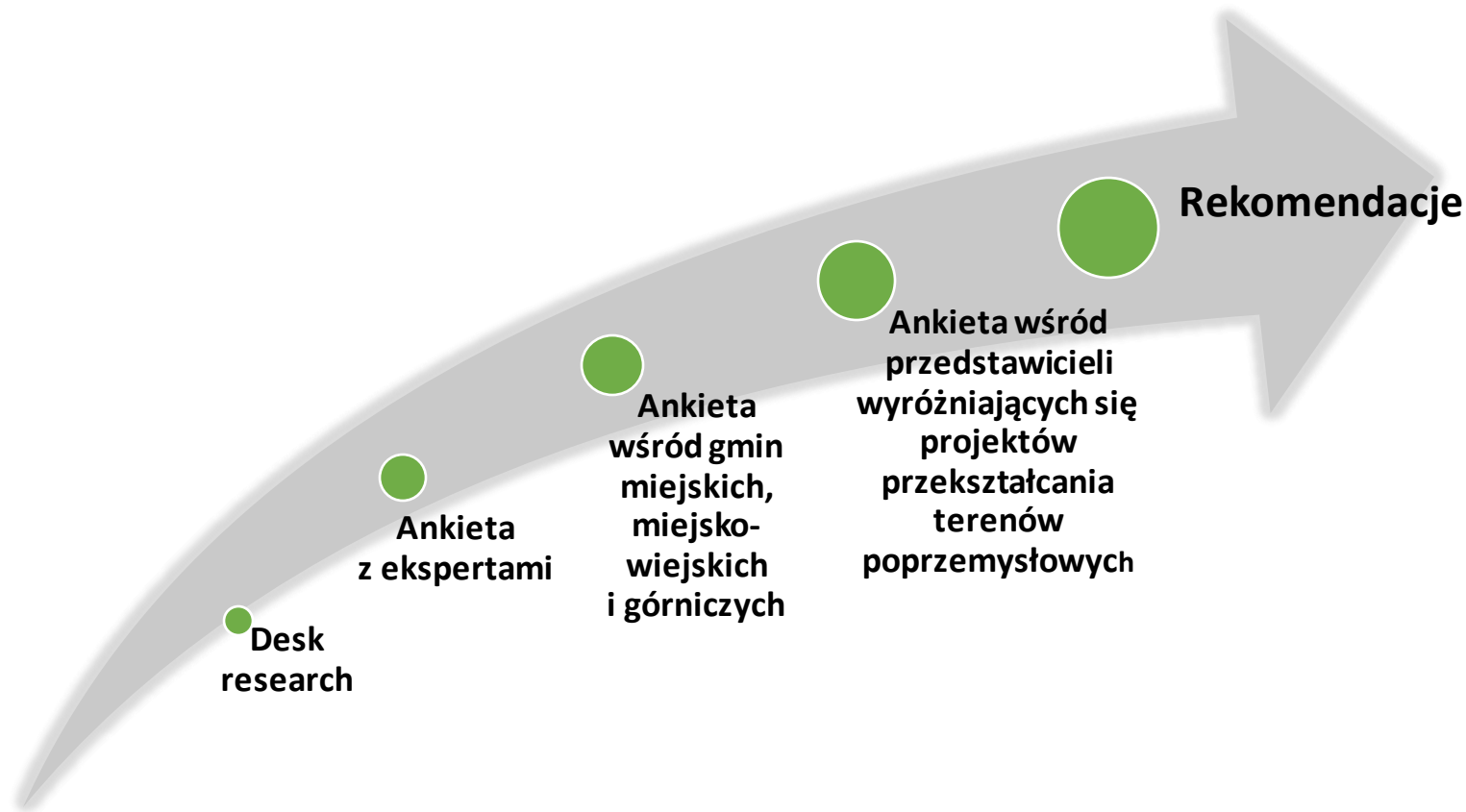
Pełni one funkcje: edukacyjna, rekreacyjna, turystyczna, kulturalna

Projekt zrealizowany przez UM w Zabrzu w partnerstwie z ZKWK Guido

Wyróżniki: jeden ze szesnastu obiektów Szlaku Za bytków Techniki, prowadzona jest także działalność edukacyjna oraz psychologiczno-pedagogiczna

# NARZĘDZIE TOF (RAMY OPCJI TRANSFORMACJI) – START









osoby związane zawodowo z problematyką przekształceń terenów przemysłowych, w tym członkowie Wojewódzkiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej

Regionalna specyfika terenów przemysłowych

Czynniki sprzyjające i utrudniające przekształcenia terenów przemysłowych

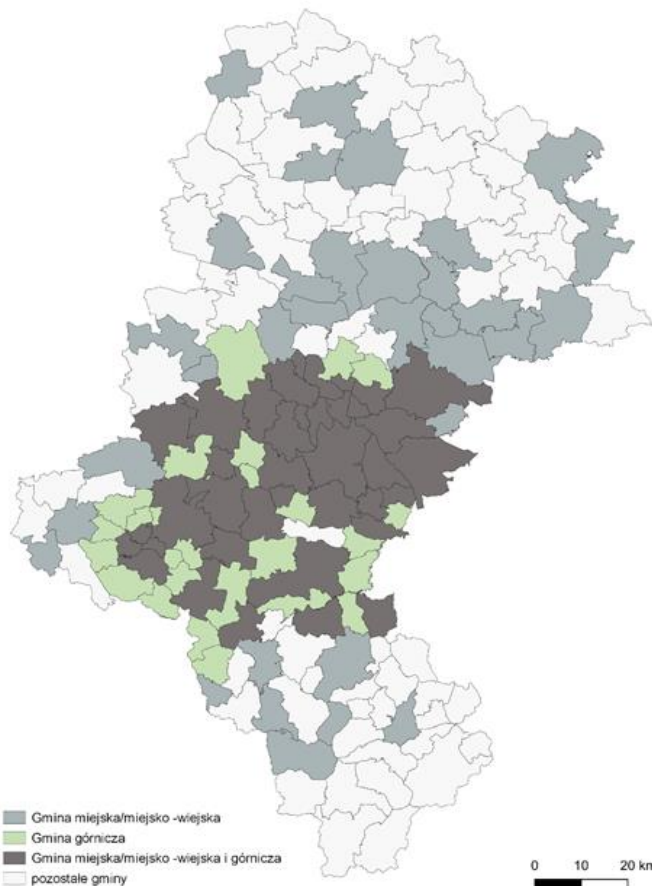
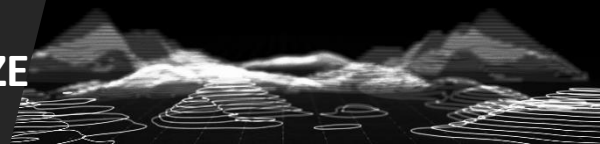
Czynniki specyficzne dla terenów pogórnich

Działania przyspieszające przekształcanie terenów przemysłowych

Zasady i zalecenia polityki przestrzennej dla przekształcania terenów przemysłowych

**OBSZAR BADAWCZY**

# ANKIETA – GMINY MIEJSKIE, MIEJSKO-WIEJSKIE ORAZ GÓRNICZE



## CEL BADANIA

określenie postaw samorządów wobec przekształceń terenów przemysłowych oraz podejmowane działania

## POPULACJA

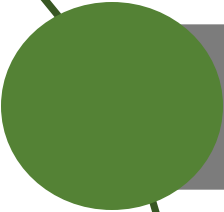
97 gmin miejskich, miejsko-wiejskich i górniczych zlokalizowanych w województwie śląskim

## STOPA ZWROTU

83,5% badanych gmin (81 gmin)

## OBSZAR BADANIA

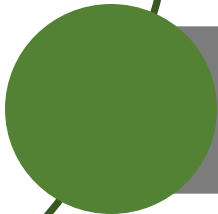
przekształcenia terenów przemysłowych, w tym pogórnicznych zrealizowane w wymienionych gminach w latach 2007-2020 (rozpoczęte i zakończone) i postawy wobec tego typu działań



29,6% zbadanych gmin zrealizowało projekty przekształcenia terenu przemysłowego.

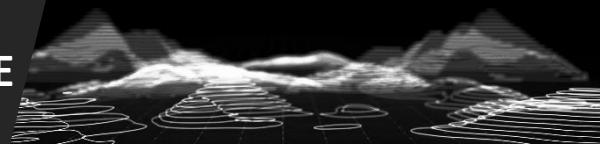


Gminy zrealizowały 58 projektów, których łączna wartość sięgała blisko 1,5 mld zł a przekształcany obszar liczył 534 ha.

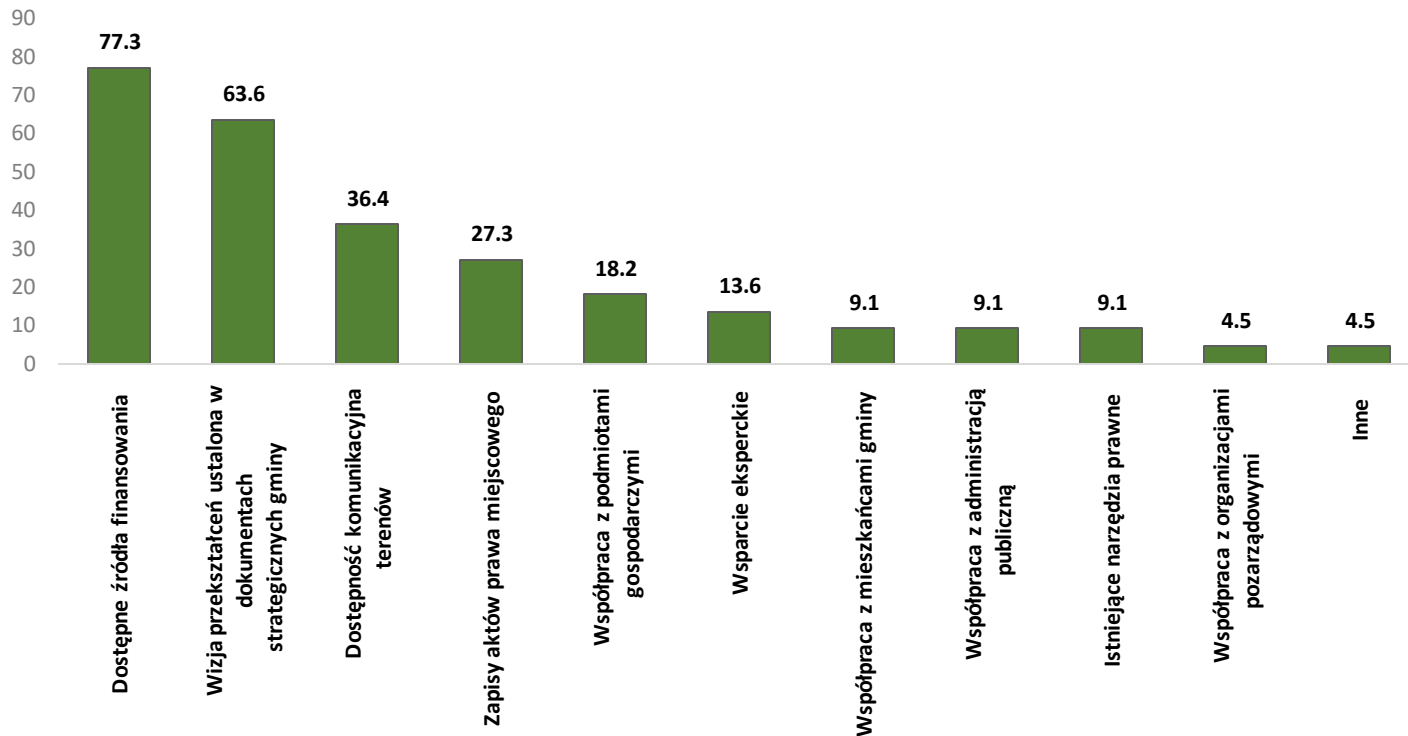


Przekształcane tereny najczęściej przeznaczono na funkcje gospodarcze (62% projektów) oraz środowiskowe (29%). Istotną rolę odgrywały też funkcje sportowo-rekreacyjne (24%), kulturalne (22%) oraz edukacyjne (17%).

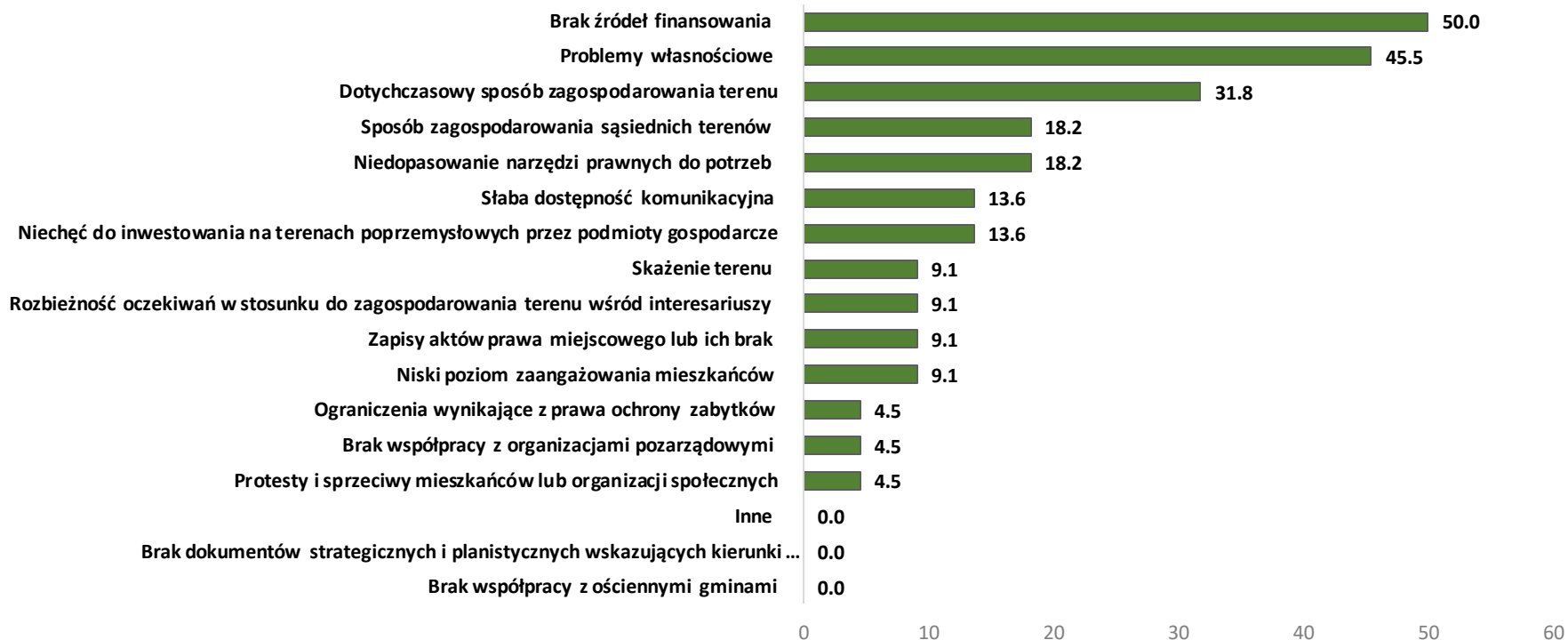
# ANKIETA – GMINY MIEJSKIE, MIEJSKO-WIEJSKIE ORAZ GÓRNICZE



Czynniki sprzyjające procesom przekształcania terenów poprzemysłowych wskazane przez gminy, które zrealizowały projekty w latach 2007-2020 (% gmin, N=22)

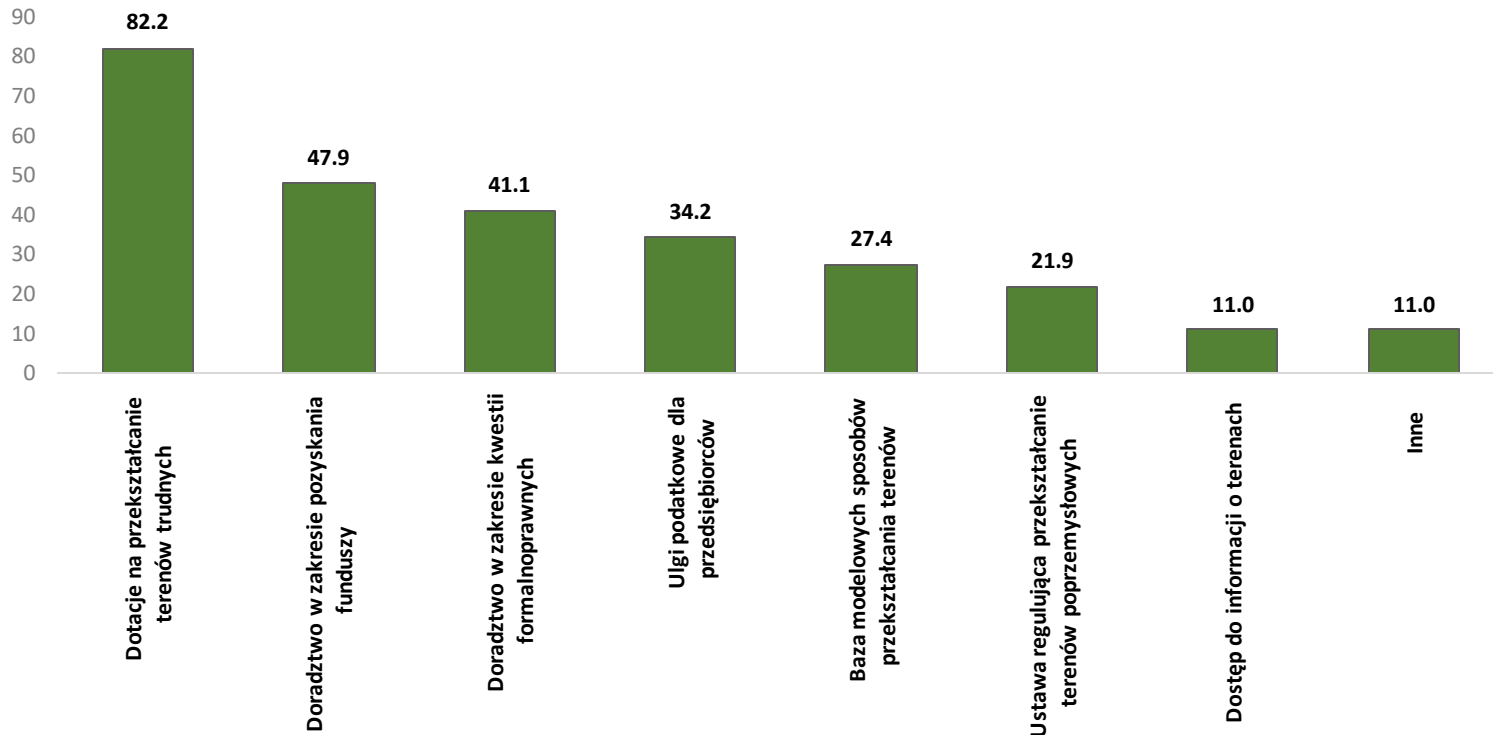


## Czynniki hamujące przekształcanie terenów poprzemysłowych wskazane przez gminy, które zrealizowały projekty w latach 2007-2020 (% gmin, N=22)



# ANKIETA – GMINY MIEJSKIE, MIEJSKO-WIEJSKIE ORAZ GÓRNICZE

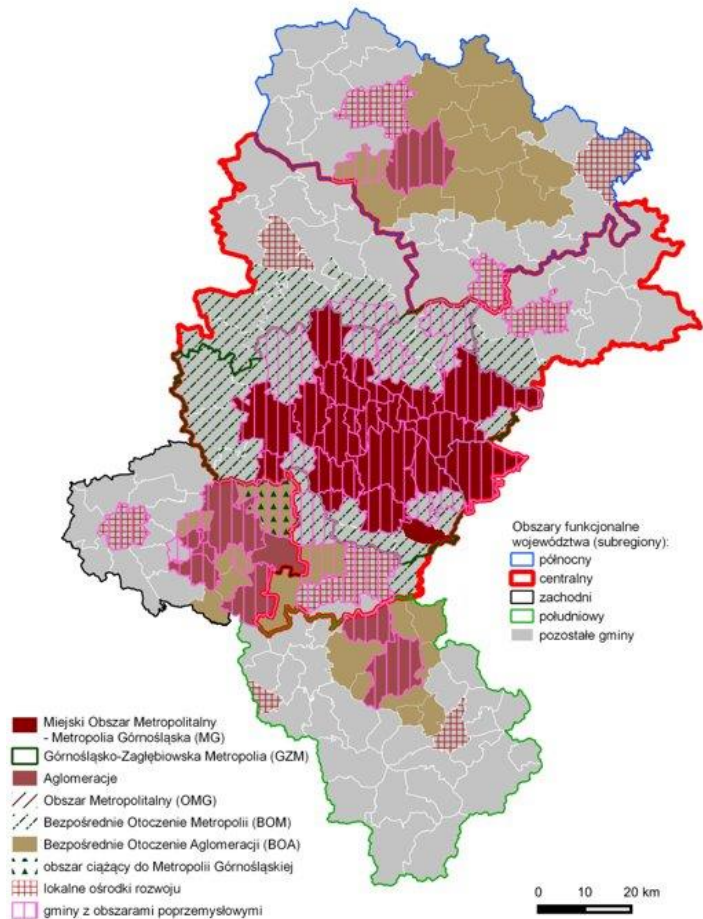
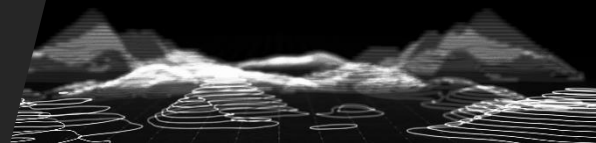
Rodzaj oczekiwanego wsparcia wskazywany przez gminy (% gmin, N=73)



The background features a dark, textured surface with glowing, concentric white lines that resemble ripples or a digital grid. Several large, white-outlined hexagonal shapes are scattered across the scene, some overlapping each other. The overall aesthetic is futuristic and technical.

**ANALIZA GMIN Z OBSZARAMI  
POPRAWY SŁOWYMI W KONTEKŚCIE  
CZYNNIKÓW ISTOTNYCH Z PUNKTU  
WIDZENIA POLITYKI REGIONALNEJ**

# ASPEKT: STRATEGICZNY CHARAKTER OBSZARÓW – OSI FUNKCJONALNE



W skład Metropolii Górnoszląskiej wchodzi **21 gmin** z obszarami przemysłowymi, z kolei do GZM wchodzi **27 takich gmin** (co stanowi około połowy gmin o tym charakterze).

*Metropolia Górnoszląska (MG) to obszar funkcjonalny, wyznaczony w SRW.*

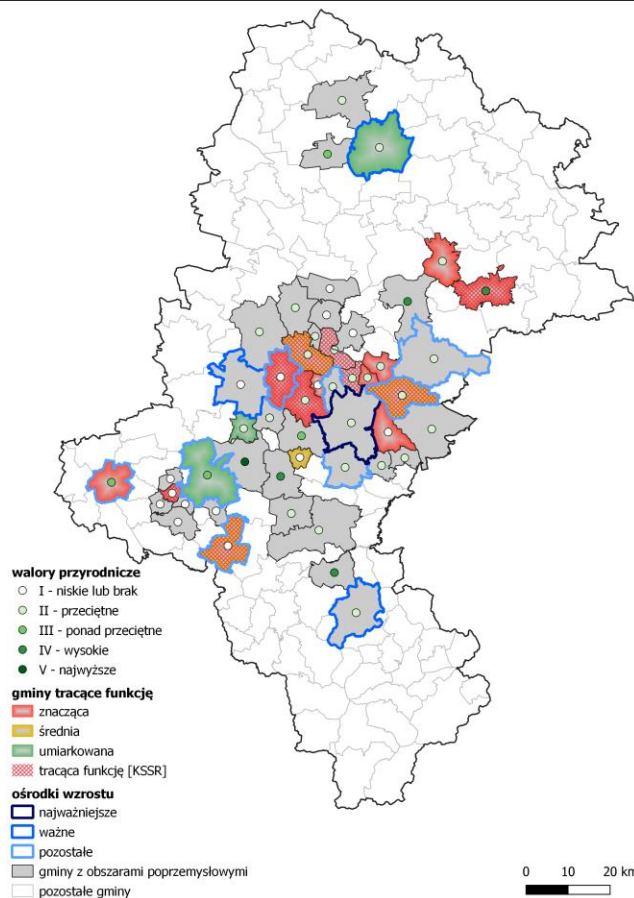
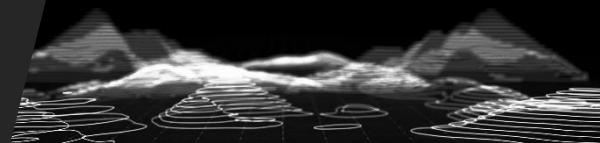
*Górnoszląsko-Zagłębiowska Metropolia (GZM) to jednostka administracyjna.*

Większość obszarów Aglomeracji stanowią gminy z obszarami przemysłowymi

5 z 9-ciu Lokalnych Ośrodków Rozwoju ma charakter gmin z obszarami przemysłowymi.



# ASPEKT: STRATEGICZNY CHARAKTER OBSZARÓW – OSI TEMATYCZNE

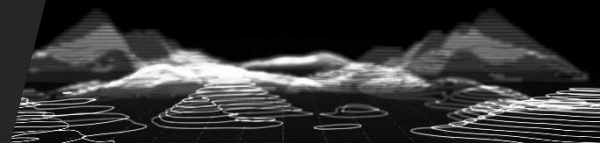


Wśród gmin z obszarami przemysłowymi cztery stanowią najważniejsze i ważne ośrodki wzrostu w województwie śląskim (Katowice, Bielsko-Biała, Gliwice oraz Częstochowa). Kolejne 8 gmin znalazło się w grupie pozostałych ośrodków wzrostu.

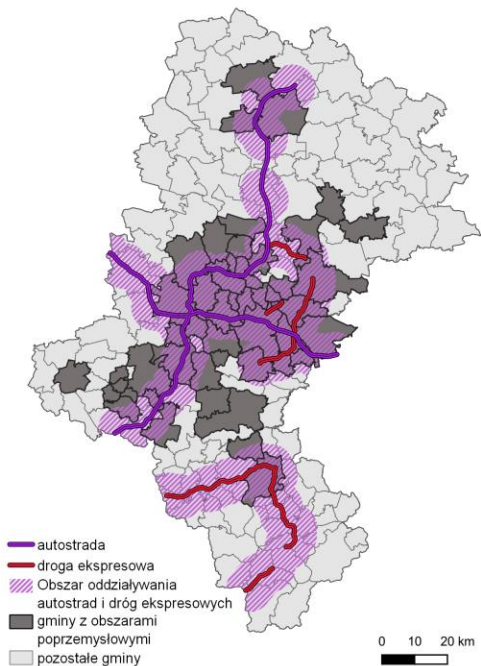
Najwięcej gmin z obszarami przemysłowymi z najwyższą utratą funkcji społeczno-gospodarczych widoczna jest w centralnej części województwa, w szczególności w obszarze Metropolii Górnośląskiej, gdzie wskazać należy: Zabrze, Rudę Śląską, Świętochłowice, Będzin, Czeladź, Mysłowice, Bytom, Sosnowiec oraz na znacznym obszarze Aglomeracji Rybnickiej (w tym w szczególności dwa miasta na prawach powiatu: Jastrzębie-Zdrój oraz Rybnik). Ponadto z mniejszych jednostek z obszarami przemysłowymi wyraźnie niekorzystnie wybijają się miasta takie jak: Racibórz, Zawiercie czy Myszków.

Poddane analizie gminy z obszarami przemysłowymi w większości cechują się przeciętnymi walorami przyrodniczymi.

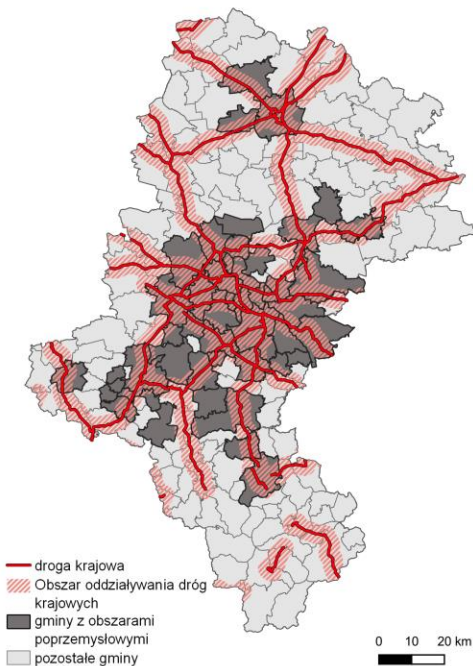
# ASPEKT: DOSTĘPNOŚĆ TRANSPORTOWA - GŁÓWNE SZLAKI KOMUNIKACYJNE



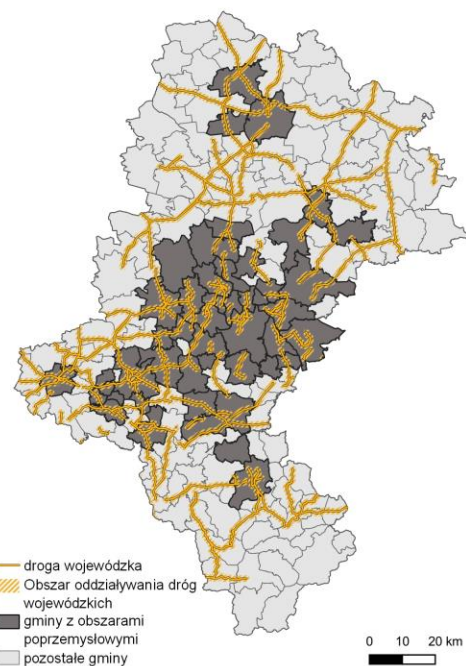
## Przebieg autostrad i dróg ekspresowych



## Przebieg dróg krajowych



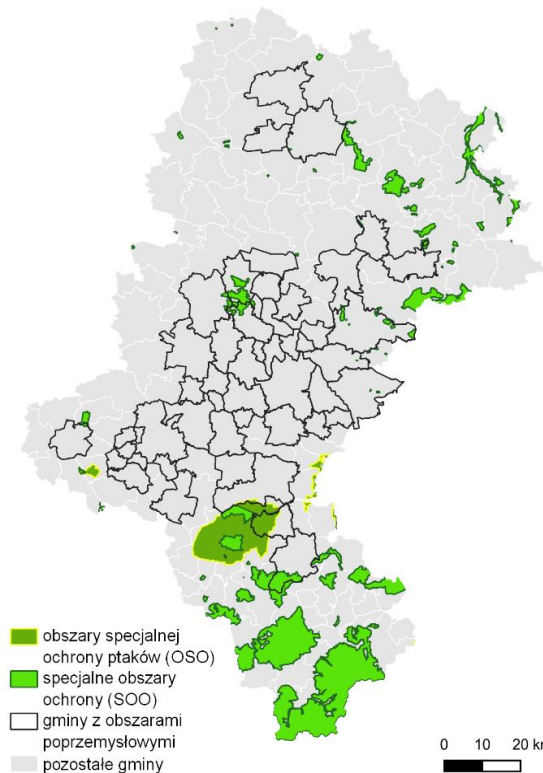
## Przebieg dróg wojewódzkich



Województwo śląskie ze względu na swój charakter urbanistyczny cechuje się bardzo dobrą gęstością szlaków komunikacyjnych na całym swoim obszarze. Powoduje to, że wszystkie gminy z obszarami przemysłowymi mają dobrą dostępność komunikacyjną.

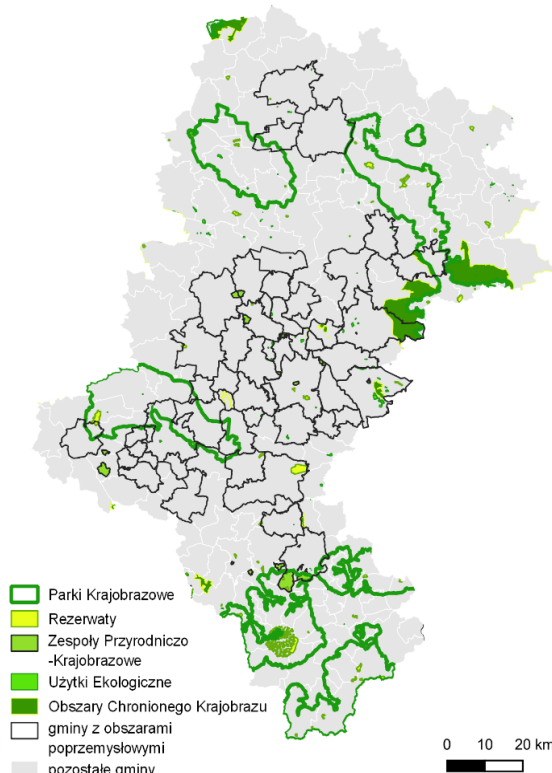
# ASPEKT: POTENCJAŁ OCHRONY ŚRODOWISKA - OBSZARY NATURA 2000 I FORMY OCHRONY PRZYRODY

## OBSZARY NATURA 2000



- obszary specjalnej ochrony ptaków (OSO)
- specjalne obszary ochrony (SOO)
- gminy z obszarami przemysłowymi
- pozostałe gminy

## FORMY OCHRONY PRZYRODY



- Parki Krajobrazowe
- Rezerваты
- Zespoły Przyrodniczo-Krajobrazowe
- Użytki Ekologiczne
- Obszary Chronionego Krajobrazu
- gminy z obszarami przemysłowymi
- pozostałe gminy

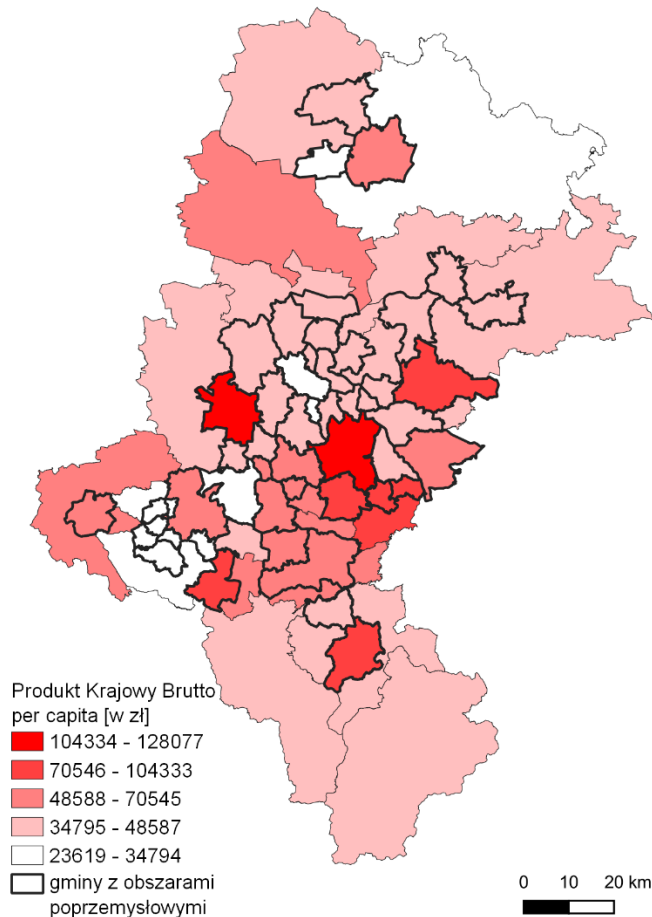
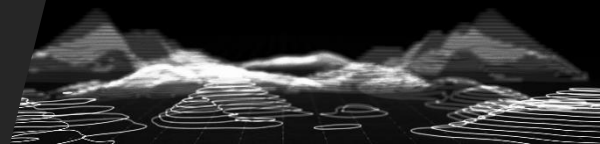
*Specjalne Obszary Ochrony (OSO) oraz Obszary Specjalnej Ochrony Ptaków (OSO), czyli obszary Natura 2000 znajdują się głównie na południu województwa. Gminami z obszarami przemysłowymi, które mają przynajmniej 15% powierzchni zajętej przez obszary Natura 2000 są Bielsko-Biała i Czechowice-Dziedzice oraz Tarnowskie Góry.*

Formy ochrony przyrody, które wzięto pod uwagę w analizie to: Parki Krajobrazowe, Rezerваты Przyrody, Zespoły Przyrodniczo-Krajobrazowe, Użytki Ekologiczne oraz Obszary Chronionego Krajobrazu.

Gminami z obszarami przemysłowymi ze znacznym odsetkiem powierzchni objętych ochroną są: Bielsko-Biała, Racibórz, Rybnik, Czerwionka-Leszczyny, Orzesze, Dąbrowa Górnicza, Zawiercie oraz Blachownia.

# ASPEKT: CZYNNIK JAKOŚCI ŻYCIA I ATRAKCYJNOŚCI TERENU

## PRODUKT KRAJOWY BRUTTO

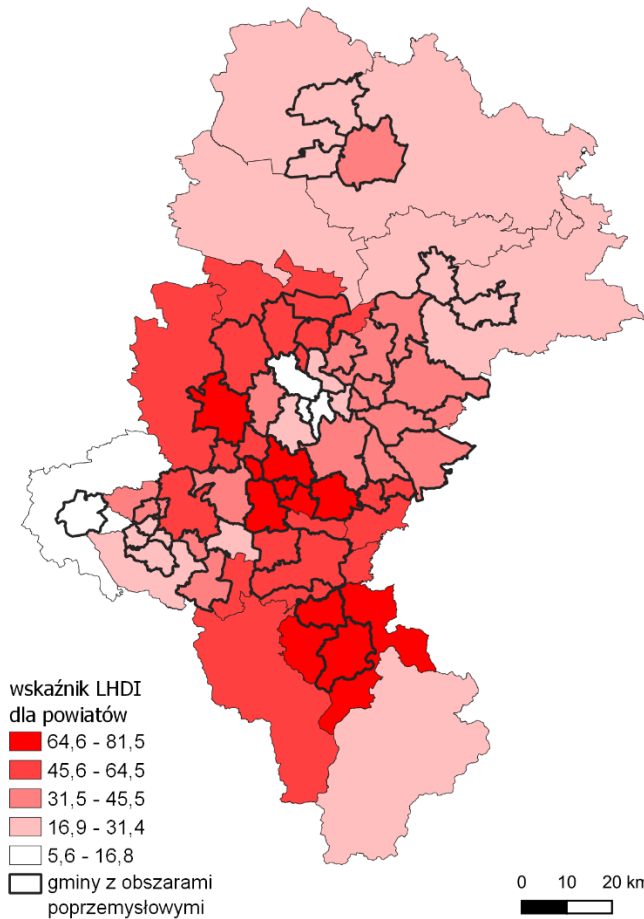
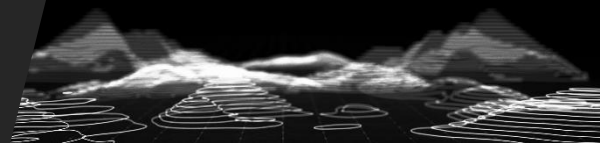


Najwyższa wartość PKB cechowała takie miasta na prawach powiatu jak: Katowice, Gliwice, Jastrzębie-Zdrój, Bielsko-Biała.

Najniższe PKB odnotowano w Świętochłowicach, powiecie rybnickim, Bytomiu i powiecie wodzisławskim.

# ASPEKT: CZYNNIK JAKOŚCI ŻYCIA I ATRAKCYJNOŚCI TERENU

## JAKOŚĆ ŻYCIA WG METODOLOGII LHDI



### *Lokalny wskaźnik rozwoju społecznego (LHDI)*

Wskaźnik HDI opisuje potencjał rozwojowy w kontekście takich czynników jak: warunki życia, poziom edukacji oraz zdrowie obywateli.

Uzyskany wskaźnik LHDI, zbudowany jest w oparciu o założenia metodologii wskaźnika HDI i przedstawia poziom rozwoju społecznego na poziomie powiatów.

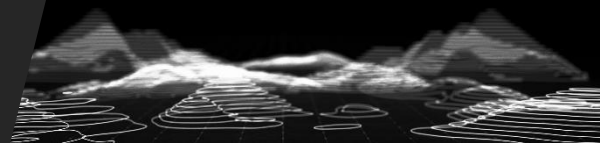
Wśród powiatów województwa śląskiego najwyższą wartość wskaźnika uzyskały powiaty z południowej części województwa oraz zachodniej części subregionu centralnego.

Najmniejszą wartością wskaźnika cechowały się takie miasta na prawach powiatu jak: Świętochłowice i Chorzów oraz powiat raciborski.

# PODSUMOWANIE/REKOMENDACJE

## o charakterze planistycznym:

- ✓ Objęcie terenu przemysłowego miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.
- ✓ Zachowanie w krajobrazie gmin charakterystycznych elementów dziedzictwa przemysłowego, mogących stanowić identyfikatory przestrzeni.
- ✓ Przeciwdziałanie nieplanowanemu rozdrobnieniu struktur przestrzennych.
- ✓ Przeprowadzenie analizy struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy i wynikających z niej potrzeb przed wyznaczaniem nowych funkcji terenom przemysłowym.
- ✓ Wykorzystanie terenu przemysłowego do wzmocnienia istniejącego potencjału gminy.
- ✓ Preferowanie nadawania funkcji terenom przemysłowym, które przyczynią się do spełnienia celów publicznych i poprawy jakości życia w gminie.
- ✓ Wykorzystanie dostępnych narzędzi przy projektowaniu działań i określaniu nowych funkcji przekształcanych terenów/obiektów (np. narzędzie TOF opracowane w ramach współpracy przy inicjatywie START).



## o charakterze organizacyjnym:

Podejmowanie współpracy międzygminnej w zakresie przekształceń terenów przemysłowych położonych na terenach stykowych gmin.

Zaangażowanie społeczności lokalnej, środowisk gospodarczych i organizacji pozarządowych w proces przekształcania terenu przemysłowego



Prowadzenie działań promocyjnych na rzecz zagospodarowania terenów przemysłowych na nowe cele.

Rozwój współpracy jednostek samorządu terytorialnego w celu poznawania dobrych praktyk i wymiana doświadczeń.





Stworzenie bazy modelowych sposobów przekształcania terenów przemysłowych



## o charakterze środowiskowym:

-  Zastosowanie rozwiązań proekologicznych w procesie przekształcania terenu w celu ochrony środowiska oraz łagodzenia skutków zmian klimatu.
-  Zachowanie obszarów cennych przyrodniczo na terenach przemysłowych poprzez zachowanie sukcesji naturalnej.

## o charakterze prawno-finansowym:

-  Zwiększenie dostępności środków finansowych przeznaczonych na przekształcenia terenów przemysłowych.
-  Wprowadzanie ulg podatkowych dla przedsiębiorców, którzy przekształcają teren przemysłowy.
-  Rozwój doradztwa w zakresie kwestii formalno-prawnych oraz finansowania projektów.
-  Wzmocnienie ram prawnych i koordynacja działań na szczeblach krajowym, regionalnym i lokalnym w zakresie przekształcania terenów przemysłowych.

# DZIĘKUJĘ



OPI-TPP 2.0



<http://opi-tpp2.pl/>

27 września 2021 r.

Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego

Departament Rozwoju Regionalnego

Referat Regionalne Centrum Analiz i Planowania Strategicznego



Rzeczpospolita  
Polska



Śląskie.

Unia Europejska  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego



Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020